

失業率與失業的類型

撰稿人：成之約（國立政治大學勞工研究所專任教授）



勞動觀測站

在臺灣，每月的下旬大約 22、23 日左右，大家大概都會看到以下類似的新聞報導：

畢業生尋職 7 月失業率上升至 3.82%

〔記者鄭琪芳／台北報導〕受到應屆畢業生投入尋職影響，行政院主計總處下午公佈 7 月失業率 3.82%，為近 11 個月新高，較 6 月上升 0.09 個百分點；經調整季節因素後失業率 3.72%，下降 0.02 個百分點。主計總處表示，勞動市場雖受到景氣擴張力道趨緩影響，但目前失業情勢仍穩定。

根據主計總處調查，7 月就業人數 1151.1 萬人，較 6 月增加 2.3 萬人或 0.2%。7 月失業人數則是 45.7 萬人，較 6 月增加 1.2 萬人，其中初次尋職失業者增加 8 千人最多，因工作場所業務緊縮或歇業、對原有工作不滿意、以及季節性或臨時性工作結束而失業者各增加 1 千人。

若按年齡層觀察，青年失業率仍偏高，7 月 20 至 24 歲失業率高達 12.7%，較 6 月上升 0.05 個百分點；15 至 19 歲失業率也達 9.21%，下降 0.45 個百分點；25 至 29 歲失業率 6.66%，上升 0.08 個百分點。若按教育程度分析，大學以上失業率 4.93% 居冠，其中大學程度失業率更達 5.51%。

主計總處表示，由於部分應屆畢業生投入尋職，往年 6 至 8 月失業率都會上升，近 5 年 6 至 8 月失業率上升 0.23 至 0.28 個百分點；目前就業人數仍持續增加，且季調後失業率略降，但就業人數增幅不如前 2 年，勞動市場確實受到景氣擴張力道趨緩影響，但失業情勢還算穩定。

（自由時報 2019-08-22）

或是在新聞媒體上，大家也會看到以下類似的報導：

南韓上月失業率降至 6 年新低、逾 8 成新增就業人口是老年人

〔財經頻道／綜合報導〕南韓統計局週三數據顯示，8 月份南韓失業率降至 3.1%，為 2013 年 11 月以來新低，8 月份就業人數較去年同期增加 45.2 萬人，亦創自 2017 年 3 月以來最大增幅，但其中有 39.1 萬就業人口是 60 歲以上的老年人，佔整體就業人數的 8 成以上。

根據《彭博》報導，南韓出口導向的經濟，正受到全球貿易緊張局勢，以及技術需求長期疲弱的影響，這些因素打擊了南韓的資本投資及就業招聘，特別是在製造業方面。

為提振經濟成長並創造就業機會，南韓政府已追加今年的預算，並提議擴大 2020 年的支出水平。南韓財政部長洪楠基週三於 1 場政府會議表示，8 月的就業數據「非常鼓舞人心」，政府將投入「所有政策努力」來加強成效。

然而，南韓 8 月份的就業數據卻藏有 1 個問題，即在廣泛層面招聘的疲弱，雖然 8 月新增就業人數增加 45.2 萬人，但其中有 39.1 萬是 60 歲以上的老年人，40 至 49 歲年齡層的就業率則呈現衰退，這顯示高年齡層在政府就業幫助下受益最多。

（自由時報 2019-09-11）

當然，在閱讀了以上的報導之後，或許大家心中不由得會產生些許的疑問？什麼是「失業」、失業的類型有那些、「失業率」是如何計算的？同時，國際社會對於人力資源的調查與統計，是否有些新的發展，值得我們關注的？

在解答上述問題前，可能先要瞭解我國如何進行人力資源調查統計和各項操作性的定義，或許才能進行後續的討論。



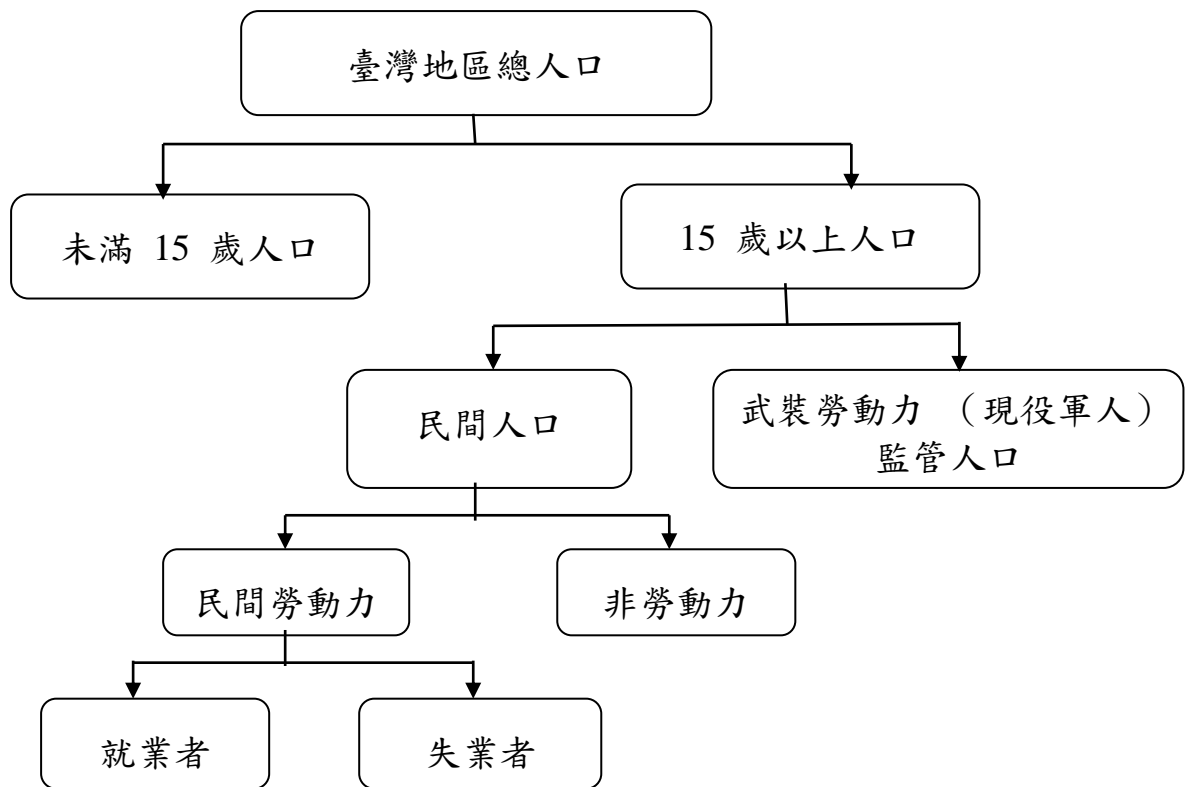
勞動放大鏡：人力資源統計調查與失業率的計算

在我國中央政府層級，負責人力資源調查統計的機關是行政院主計總處。主計總處在每個月都會進行當月的人力資源調查統計的工作，調查結果會在次月下旬公布。

人力資源調查統計的地區範圍為臺灣地區，以設籍於此一地區內之普通住戶與共同事業戶戶內年滿 15 歲、自由從事經濟活動的民間人口為對象，但不包括武裝勞動力及監管人口。

調查會同時採取派員面訪與電話訪問的方式進行。誠如前述，調查時期定為每月辦理一次，以各月含 15 日的一週為資料標準週，而於次週查填標準週內發生之事件，並以標準週最後一日午夜 12 時正為分界，校正各種人口異動情形；在此時以前死亡或遷出者不予調查，而以後死亡或遷出者，仍應調查。

根據以上簡短的敘述，我們大致可以瞭解我國人力資源調查統計進行的方式和對象。接著，我們可以透過一張簡圖來瞭解我國人力資源的結構，進而可以更清楚我國人力資源調查統計的各項名詞的操作性定義。



圖一 人力資源分類

資料來源：行政院主計總處

根據行政院主計總處的有關資料，各主要名詞的操作性定義敘述如下：

一、非勞動力：指在資料標準週內，年滿 15 歲不屬於勞動力之民間人口，包括因就學、料理家務、高齡、身心障礙、想工作而未找工作且隨時可以開始工作及其他原因等而未工作也沒有找工作的人。

二、民間勞動力：指在資料標準週內年滿 15 歲可以工作之民間人口，包括就業者及失業者。

(一) 失業者：指在資料標準週內年滿 15 歲且同時具有下列條件者：沒有工作、隨時可以工作和正在尋找工作或已找工作而在等待結果。此外，尚包括等待恢復工作者及找到職業而未開始工作亦無報酬者。

(二) 失業率：失業者占民間勞動力之比率。

(三) 就業者：指在資料標準週內年滿 15 歲從事有酬工作者或從事 15 小時以上的無酬家屬工作者。

三、勞動力參與率：勞動力占 15 歲以上民間人口的比率。

一般而言，失業率有分為「狹義失業率」和「廣義失業率」兩種計算方式。「狹義失業率」的計算，就是上述有關失業率的計算。至於「廣義失業率」的計算，則是要將非勞動力中「想工作而未找工作且隨時可以開始工作」的人數加以併入計算。換言之，「廣義失業率」的算式如下：

廣義失業率(%) =

$$\left(\text{失業者} + \text{想工作而未找工作且隨時可以開始工作者} \right) / \left(\text{勞動力} + \text{想工作而未找工作且隨時可以開始工作者} \right) * 100\%$$

需要補充之處，行政院主計總處對於「就業者」，依其從業身份，而有以下的類型：

- 一、 雇主：指自己經營或合夥經營事業而僱有他人幫助工作的就業者。
- 二、 自營作業者：指自己經營或合夥經營事業而未僱有他人幫助工作的就業者。
- 三、 無酬家屬工作者：指幫同戶長或其他家屬從事營利工作而不支領薪資的就業者。
- 四、 受僱者：指為薪資或其他經濟報酬而受僱的勞動力，並分為受私人僱用者及受政府僱用者二類。



勞動小提醒：失業類型

我們經常聽到失業有許多類型，大體上，包括季節性失業、週期性失業、摩擦性失業、結構性失業、自然失業、隱藏性失業、長期失業和非自願失業等。

一、季節性失業 (Seasonal unemployment)

由於某些行業的間歇性生產特性而造成的失業，稱之為「**季節性失業**」。例如，有些行業對勞動力的需求是隨季節的變動而波動，如受氣候、產品的式樣、勞務與商品的消費需求等季節性因素的影響，使得某些行業出現勞動力失業的情形，主要發生在農業、營建業或一些加工業如製糖業。

二、週期性失業(Cyclical unemployment)

週期性失業又稱為總需求不足的失業，是由於總需求不足而引起的失業，它一般出現在經濟週期的蕭條階段。這種失業與經濟中週期性波動是一致的。在復甦和繁榮階段，各廠商爭先擴充生產，就業人數普遍增加。在衰退的階段，由於需求不足、前景黯淡，各廠商又紛紛減少產、大量裁員，進而產生大量的失業人口。

週期性失業的原因，主要是整體經濟的衰退；由於它是可以避免的，因而週期性失業也是人們最不想看見的。20世紀30年代經濟大蕭條時期的失業就完全屬於週期性失業。

與摩擦性失業、結構性失業等失業狀況不同，週期性失業的失業人口眾多且分佈廣泛，是經濟發展最嚴峻的局面，通常需要較長的時間才能恢復。

三、摩擦性失業 (Frictional Unemployment)

摩擦性失業是由於勞動力缺乏流動性、資訊交流不完全所造成的失業。例如，人們搬到一個新城市後需要尋找工作，一個人由於工作或職業不夠理想而想尋找其他工作或職業所引起的暫時性失業。大學畢業生尋找工作時需要花費一段時間，進而導致暫時性失業等等。這

些在勞動力流動過程中造成的失業均屬於摩擦性失業。摩擦性失業大部分是自願的，因為它反映了個人的求職行為；因此，摩擦性失業有時候又稱之為求職性失業(Job-seeking unemployment)。

四、結構性失業 (Structural unemployment)

結構性失業是指市場競爭的結果或者是生產技術改變而造成的失業；通常由於就業市場並不均衡，某些行業正擴張，而有些則呈現衰退，造成部分勞工失業。結構性失業期間通常較摩擦性失業要久，因為失業勞工需要再訓練或是遷移後才能找到工作。

結構性失業的出現是因為經濟結構等的變動，改變了工作技能的要求，導致失業的發生。由於失業勞工並不具備所需的技能，若失業勞工沒有接受再訓練或進一步的教育，他們便無法獲得工作機會，結構性失業問題因而會持續，影響長遠的經濟發展。

摩擦性失業和結構性失業被歸類為自然失業，經濟學家視這兩種失業為正常的現象。勞動力中屬於該兩種失業的人數佔勞動力總數的百分比等於自然失業率。

自然失業率 (%) = (摩擦性失業人數 + 結構性失業人數) ÷ 勞動力人數 × 100%

五、隱藏性失業 (Hidden Unemployment)

隱藏性失業係指沒有反映在政府失業統計中的失業人口。這些勞動人口表面上雖然並非完全閒置，但是卻沒有完全發揮其應有的生產能力。由於隱藏性失業，官方統計數據往往低估了失業率。

在許多國家，只有那些沒有工作但正在積極尋找工作的人被視為失業者，而那些放棄尋找工作的人（有時是那些參加政府就業訓練計畫的人）並沒有被正式列入失業者之列。

在多數開發中國家的農村經常會有些過剩的勞動人口，這些人口只有在短暫的農忙時節，才有短期的工作可做，但在政府就業統計中他們並不列入失業人口。這種過剩的勞動人口即使不存在，對原來的農村生產的影響也極有限。

六、長期失業 (Long-term unemployment)

在歐盟統計中，長期失業定義為失業持續時間超過一年以上者。

長期失業與長期沒有工作 (Long-term jobless) 不同，因為前者有實際的求職行為。長期失業是結構性失業的一個組成部分，而長期失業之所以受到重視的原因是因為長期無法找到工作，失業者所具備的技能逐漸落伍、手邊的積蓄逐漸用罄，進而對於社會產生疏離或甚至不滿，不僅要想重新返回社會有其困難，甚至對於社會產生報復的心裡與行為。

七、自願失業和非自願失業 (Voluntary unemployment and involuntary unemployment)

在經濟學中，對於「自願」和「非自願」失業有其定義，但是通常會採用簡單的定義來予以區分。自願失業歸因於個人的決定或選擇，而非自願失業則是個人所處的社會經濟環境（包括市場結構和總體需求狀況）的變動所造成的。換言之，自願失業取決於勞工個人主觀的決定，而非自願失業通常受到客觀條件或因素的影響。

摩擦性失業大部分是自願的，因為它反映了個人的求職行為。自願失業包括為尋找更好工作而失業的勞工，而非自願失業則包括因為經濟危機、產業衰退、公司破產或組織重組而被資遣解僱的勞工。



勞動大挑戰

一、請說明「自然失業」是包括那兩項失業類型，而「自然失業率」又是如何計算？

說明：摩擦性失業和結構性失業被歸類為自然失業；勞動力中屬於該兩種失業的人數佔勞動力總數的百分比等於自然失業率。

自然失業率 (%) = (摩擦性失業人數 + 結構性失業人數) ÷ 勞動力人數 × 100%

二、請分別說明導致結構性失業和摩擦性失業的原因？

說明：摩擦性失業主要是由於勞動力缺乏流動性、資訊交流不完全所造成的失業。結構性失業是指市場競爭的結果或者是生產技術改變而造成的失業。結構性失業期間通常較摩擦性失業要久，因為失業勞工需要再訓練或是遷移後才能找到工作。

三、請分別說明自願失業和非自願失業發生的原因？

說明：自願失業歸因於個人的決定或選擇，而非自願失業則是個人所處的社會經濟環境（包括市場結構和總體需求狀況）的變動所造成的。換言之，自願失業取決於勞工個人主觀的決定，而非自願失業通常受到客觀條件或因素的影響。

四、失業率有分為「狹義失業率」和「廣義失業率」兩種；請分別說明「狹義失業率」和「廣義失業率」的計算方式？

說明：狹義失業率(%) = 失業者 / 勞動力 * 100%

廣義失業率(%) =

(失業者 + 想工作而未找工作且隨時可以開始工作者) / (勞動力 + 想工作而未找工作且隨時可以開始工作者) * 100%

五、根據人力資源統計調查，「就業者」依其從業身份有 4 大類型，請分別說明「雇主」和「自營作業者」的定義？

說明：雇主：指自己經營或合夥經營事業而僱有他人幫助工作的就業者。

自營作業者：指自己經營或合夥經營事業而未僱有他人幫助工作的就業者。